

OGGETTO: Relazione illustrativa, ai sensi dell'art. 7, comma 4 del CCRL Area Dirigenza 29 febbraio 08, sulla determinazione delle risorse finanziarie per la retribuzione accessoria dei dirigenti per l'anno 2018

(articolo 40, comma 3-sexties, D. Lgs. N. 165 del 2001 e circolare del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato n. 25 del 19/07/2012)

La relazione illustrativa, redatta secondo lo schema predisposto dal Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, d'intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica, ai sensi dell'art. 40, comma 3-sexties, D. Lgs. N. 165 del 2001, è composta di due distinti moduli:

1. Illustrazione degli aspetti procedurali e sintesi del contenuto del risorse accessorie (Scheda I.1);
2. Illustrazione della determinazione delle risorse e relativa attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto collettivo di primo livello; modalità di utilizzo delle risorse accessorie; risultati attesi in relazione agli utilizzi del fondo ed all'erogazione delle risorse premiali; altre informazioni utili (Scheda I.2);

I.1 – Modulo I – Illustrazione degli aspetti procedurali e sintesi del contenuto della determinazioen delel risorse (Scheda I.1)

Data di sottoscrizione		
Periodo temporale di vigenza		Decorrenza: 2018
Composizione della delegazione trattante		Parte pubblica: <ul style="list-style-type: none"> • Segretario Direttore Generale (Presidente) • Vice Segretario Generale • Direttore delle Risorse Umane Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): <ul style="list-style-type: none"> • CGIL FP • CISL FPS • UIL FPL • DIREL • CISAL Enti locali FVG • DIRER FVG
Soggetti destinatari		Personale dirigente
Materie trattate dalla documentazioen sottoposta al controllo		Determinazione delle risorse finanziarie per la retribuzione dei dirigenti per l' anno 2018
Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla determinazione delle risorse	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione Illustrativa	Sottoposizione al Collegio dei Revisori dei Conti del Comune, onde consentire il controllo di cui all'art. 7, comma 4, del CCRL 29 febbraio 2008, previsto per il costo della contrattazione collettiva decentrata integrativa e applicabile anche alla determinazione delle risorse economiche da cui discendono effetti economici che tale costo interessano. Acquisizione della certificazione dell'Organo in data 11.12.2018
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	Sono stati approvati: <ul style="list-style-type: none"> • Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2018-2020 con deliberazione giunta n. 29 del 29.01.2018 • Piano della Performance 2017-2019, unificato organicamente con il Piano Esecutivo di Gestione 2018-2020, adottato con deliberazione giunta n. 347 del 19.07.2018
Eventuali osservazioni:		

I.2 – Modulo 2 - Illustrazione della determinazione delle risorse e relativa attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale - modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi in relazione agli utilizzi del fondo ed all'erogazione delle risorse premiali - altre informazioni utili (Scheda I.2)

(Il modulo ripercorre ogni articolo dell'accordo proposto alla certificazione ai fini della verifica della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale, illustrandone in modo chiaro e verificabile i contenuti e gli eventuali elementi contestuali necessari alla comprensione del testo oggetto del controllo)

Elementi di contesto

Per la dirigenza del Comune di Trieste, la normativa contrattuale di riferimento, per la determinazione delle risorse in oggetto, è costituita, oltre che dai CCCCRLLLL Area Dirigenza del Comparto Unico del 19.06.2003, 29.02.2008 e 30.09.2010, dal contratto collettivo decentrato integrativo (CCDI) del 20.12.2010 attuativo dei precedenti CCCCRLLL, come modificato, negli articoli 14 e 18, dal CCDI del 12.06.2015, e dal verbale di concertazione sottoscritto in data 25.07.2017 e recepito con deliberazione giunta n. 355 del 09.08.2017 come modificato per effetto dei verbali di concertazione del 20.11.2017 e del 24.11.2017, recepiti con deliberazione giunta n. 665 dd. 18.12.2017, collegato con i CCDI di cui sopra.

Il quadro normativo da tener presente per la determinazione delle risorse accessorie per la dirigenza dell'anno 2018, oltre che nelle norme contrattuali di riferimento, risiede nelle norme sul "salario accessorio e sperimentazione" di cui all'articolo 23, comma 2, del Decreto Legislativo n. 75/2017 che, nell'abrogare la precedente disciplina contenuta nell'articolo 1, comma 236, della Legge 28 dicembre 2015, n. 208 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016)", dispone che "Nelle more di quanto previsto dal comma 1 (nuova futura disciplina della contrattazione collettiva di I livello), al fine di assicurare la semplificazione amministrativa, la valorizzazione del merito, la qualità dei servizi e garantire adeguati livelli di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, assicurando al contempo l'invarianza della spesa, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016."

Con riferimento alla situazione della macrostruttura organizzativa dell'Ente, sulla quale insistono le posizioni dirigenziali da remunerare con la retribuzione accessoria, il numero delle posizioni previsto al primo gennaio 2018, per effetto della deliberazione giunta n. 308 del 07.07.2017, modificata con la deliberazione giunta n. 664 del 18.12.2017, e dell'attuazione del piano triennale delle assunzioni 2016-2018 approvato con deliberazione giunta n. 263 del 30.05.2016 modificato dalla deliberazione giunta n. 567 del 14.11.2016 è di 31 composto da 8 Aree e 23 Servizi.

In relazione a tale struttura sono state determinate, in via preventiva, le rispettive risorse economiche per la retribuzione accessoria con provvedimento del Segretario Direttore Generale n. 866 del 01.03.2018.

Nel corso del 2018 i dirigenti a tempo indeterminato del Servizio Avvocatura, dell'Area "Polizia Locale Sicurezza e Protezione Civile" e dell'Area "Città Territorio e Ambiente" sono cessati dal servizio con diverse decorrenze, quindi, non essendo prevista la copertura dei relativi posti nel

piano del fabbisogno, con deliberazione giunta n. 170 del 19.04.2018 sono state apportate alcune modifiche alla macrostruttura dell'Ente con diverse decorrenze come di seguito illustrato:

- dall' 01.05.2018 trasferire il Servizio "Avvocatura", incardinato all'interno dell'Area "Servizi Generali", all'interno della "Direzione Generale e Risorse Umane" e, dall'01.06.2018, sopprimere la figura dirigenziale in virtù dei principi desumibili dall'art. 23 della L. n. 247 del 31.12.2012, costituendo l'ufficio dell'Avvocatura del Comune, per l'operatività in autonomia professionale, composto da quattro posizioni organizzative di "Avvocato", presso la Direzione Generale e Risorse Umane dell'Ente trasferito successivamente con deliberazione giunta n. 302 del 21.06.2018 in relazione diretta con il Sindaco, per rafforzarne ulteriormente l'autonomia, fermo restando che per gli aspetti della mera gestione relativa a tale ufficio è responsabile la figura del Segretario Generale;
- dall'1.06.2018 sopprimere il Servizio "Operativo" facendo afferire le funzioni e le relative Posizioni Organizzative all'interno dell'Area;
- dall'01.08.2018 sopprimere il Servizio "Pianificazione Territoriale, Valorizzazione Porto Vecchio, Mobilità e Traffico" facendo afferire le e le relative Posizioni Organizzative all'interno dell'Area "Città Territorio e Ambiente".

In relazione alla struttura come sopra variata, il calcolo delle risorse viene rideterminato, in via definitiva, come risulta dall'allegato oggetto del presente controllo.

a) Illustrazione dell'a determinazioen delle risore, in modo da fornire un quadro esaustivo della regolamentazione di ogni materia e delle norme legislative e contrattuali che legittimano la contrattazione nella specifica materia trattata.

Al fine di fornire quanto richiesto dalla circolare n. 25 del 19 luglio 2012 [lettera a) punto II.2. Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto, pag. 6], oltre che l'illustrazione delle risorse finanziarie si riassume di seguito anche l'influenza in relazione alla definizione delle risorse, della graduazione delle posizioni dirigenziali, che permette di individuare i valori economici.

Si tratta della graduazione approvata con determinazione del Segretario Direttore Generale n. 213/2018, prot. corr. n. B – 13/1 – 1/1 – 2018 (349/2018), che ha applicato, con decorrenza 01.01.2018, il sistema di graduazione di cui al verbale di concertazione 24.11.2017, recepito con deliberazione giunta n. 665 dd. 18.12.2017, citato sopra ed oggetto di esame da parte dei revisori nell'anno 2017.

Inoltre nell'ambito dei verbali di concertazione, già approvati nel 2017 e richiamati sopra erano state individuate in via transitoria delle funzioni, all'attribuzione delle quali, con l'accordo delle parti, si è determinata l'attribuzione di una retribuzione di posizione aggiuntiva di euro 10.000,00.- per un periodo limitato, con termine massimo al 31.12.2018. Tale disciplina ha trovato piena attuazione per il 2018 in relazione alla dirigente della posizione dirigenziale "Edilizia scolastica e sportiva/programmi complessi" fino alla data 19.12.2018.

Determinazione delle risorse per la retribuzione di posizione e di risultato per il 2018

Con riferimento all'anno 2018, la composizione del fondo ha registrato una riduzione naturale, per effetto della riduzione della macrostruttura organizzativa dalle 31 alle 28 posizioni dirigenziali, di euro 220.607,01.- rispetto al limite massimo, pari all'importo utilizzato nel 2016. Quindi non si è posta la necessità di operare alcuna decurtazione per il rispetto del limite massimo previsto dall'articolo 23 comma 2 del decreto legislativo n. 75/2016.

Il fondo 2018 finanzia, pertanto, tutte le strutture dirigenziali sia coperte a tempo indeterminato e determinato che scoperte e quindi, per i periodi relativi alla scopertura, affidate ad interim a dirigenti interni dell'ente titolari di altre strutture. Ciò comporta che la spesa a consuntivo sia inferiore all'importo del fondo e che si verifichino delle variazioni di spesa tra la posizione e il risultato rispetto al preventivato, in quanto gli incarichi ad interim vengono ricompensati con somme aggiuntive, a titolo di retribuzione di risultato. Il fondo 2018 finanzia anche le poste del contratto decentrato integrativo relativo agli avvocati dirigenti del comune.

Si ribadisce che le poste considerate comprensive dei compensi legali rientrano negli elementi computabili per il calcolo del tetto che come dimostrato nelle tabelle della relazione tecnico finanziaria non viene mai eroso.

b) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse del fondo da parte dell'ipotesi di contrattazione integrativa.

Si riportano due tabelle di sintesi delle modalità di utilizzo e si rinvia a quanto descritto anche nella relazione tecnico-finanziaria.

Limite per l'anno 2018 uguale alle risorse determinate per l'anno 2016	
Limite da rispettare nel 2018	2.198.025,00

Destinazione delle risorse 2018 relativamente alla retribuzione di posizione e retribuzione di risultato relative all'intera macrostruttura.	
Retribuzione di posizione dirigenti tempi indeterminati *	1.054.327,40
Retribuzione di posizione dirigenti tempi determinati	381.000,00
Totale retribuzione di posizione	1.435.327,40
Retribuzione di risultato tempi indeterminati *	369.014,59
Retribuzione di risultato tempi determinati	133.350,00
Totale retribuzione di risultato	502.364,59
Altri compensi: compensi legali relativi a sentenze con spese compensate (CCDI 17.05.2007)	39.726,00
Onnicomprensività (somma da destinare al dirigente)	0,00
Totale complessivo 2018	1.977.417,99

* comprensivi degli importi derivanti dall'applicazione del combinato disposto delle norme transitorie n. 1 e n. 2 del verbale di concertazione del 25.07.2017 e del 20.11.2017, a titolo di integrazione della

retribuzione di posizione e della conseguente retribuzione di risultato, rispettivamente per euro 10.000,00.- e 3.500,00.-.

Tabella di destinazione delle risorse 2018 con gli importi a consuntivo previsti sulla base delle regole vigenti relativamente a retribuzione di posizione e retribuzione di risultato per gli incarichi a tempo indeterminato, determinato, nonché per gli incarichi ad interim sulle posizioni vacanti	
Retribuzione di posizione dirigenti tempi indeterminati *	948.691,78
Retribuzione di posizione dirigenti tempi determinati comprensivo del compenso per gli incarichi ad interim	381.000,00
Totale retribuzione di posizione	1.329.691,78
Retribuzione di risultato tempi indeterminati (comprensiva degli incarichi ad interim)*	364.195,96
Retribuzione di risultato tempi determinati	133.350,00
Totale retribuzione di risultato	497.545,96
Altri compensi: compensi legali relativi a sentenze con spese compensate (CCDI 17.05.2007)	1.515,88
Onnicomprensività (somma da destinare al dirigente)	0,00
Totale complessivo	1.828.753,62

* comprensivi degli importi derivanti dall'applicazione del combinato disposto delle norme transitorie n. 1 e n. 2 del verbale di concertazione del 25.07.2017 e del 20.11.2017 per il periodo dall'01.01.2018 al 19.12.2018, a titolo di integrazione della retribuzione di posizione e della conseguente retribuzione di risultato.

c) Effetti abrogativi impliciti

Non rilevante

d) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità (titolo III del D.Lgs. 150/2009, CCNL) ai fini della corresponsione degli incentivi della Performance.

Il premio di risultato viene corrisposto secondo le regole solo a seguito dell'effettuazione della valutazione delle competenze organizzative e del completamento del monitoraggio del raggiungimento degli obiettivi.

e) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa – progressioni orizzontali – ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 150/2009 (previsioni di valutazioni di merito ed esclusione di elementi automatici come l'anzianità di servizio).

Parte non pertinente allo specifico argomento di contrattazione sottoposto alla certificazione.

f) Illustrazione dei risultati attesi , in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale adottati dall'Amministrazione in coerenza con le previsioni del Titolo II del D.Lgs. 150/2009.

Quelli previsti dal Piano della Performance 2018-2020, unificato organicamente con il Piano Esecutivo di Gestione 2018-2020, adottato con deliberazione giuntale n. 347 del 19.07.2018.

g) Altre informazioni eventualmente ritenute utili per la migliore comprensione degli istituti regolati dal contratto.

Nulla.

Trieste, 29.11.2018

La Responsabile di PO
(dott.ssa Eugenia Grazia Lyndha Siclari)

(Documento firmato digitalmente)